Приложение 2

**Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору**

**в сфере природопользования**

**по Астраханской и Волгоградской областям**

**Д О К Л А Д**

***«Анализ правоприменительной практики надзорной деятельности***

***за 9 месяцев 2020 года»***

**Реформа государственного контроля** стала одним из ключевых направлений работы Совета при Президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

**Эффективность реформы** складывается из результатов работы каждого конкретного ведомства, поэтому все перечисленные задачи реформы реализуются на уровне каждого ведомства с отчетами и показателями эффективности.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Межрегиональном управлении Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного надзора сформирован в рамках проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

**Цель мероприятия** – доведение до сведения подконтрольных Управлению организаций информации о недопустимых действиях, в рамках эксплуатации объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и последствиях нарушений требований природоохранного законодательства, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Деятельность Управления направлена на реализацию задач по обеспечению защищенности жизненно важных интересов личности и общества от негативного воздействия на окружающую среду, эффективности связанной с показателями снижения ущерба для жизни и здоровья граждан, ущерба в рамках государственного контроля и надзора по тем обязательным требованиям, основное предназначение которых является сохранение жизни и здоровья граждан, окружающей среды и экономических интересов.

В настоящем докладе рассматриваются вопросы правоприменительной практики Управления при осуществлении отдельных функций на территории двух регионов.

***Краткая информация об экологической политике***

**Стратегической целью экологической политики** является улучшение качества окружающей среды, повышение экологической безопасности, включающее в себя сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций, повышение качества жизни.

В этих целях реализуется государственная программа Волгоградской области «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» на 2014 – 2020 годы», включающая в себя подпрограммы:

– Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Волгоградской области»;

– «Государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды)»;

– «Сохранение биологического разнообразия и развитие системы особо охраняемых природных территорий»;

– «Экологическое просвещение»;

– «Охрана атмосферного воздуха».

На территории Астраханской области реализуется Национальный проект "ЭКОЛОГИЯ", а именно:

– «Чистая страна»;

– «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»;

– «Чистая вода».

Кроме того, Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30.08.2017 № 9) утвержден Паспорт приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги». Срок реализации проекта – до конца 2025 года.

***Федеральный государственный экологический надзор***

Среди видов надзора, определенных Управлению, основными являются:

– федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

– государственный земельный надзор;

– государственный надзор в области обращения с отходами;

– государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

– государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, надзор на море;

– государственный надзор в области охраны и использования ООПТ федерального значения, надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, охотничий надзор, в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, пожарный надзор.

***Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)***

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

**Риск-ориентированный подход представляет собой** метод организации и осуществления государственного контроля(надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

**Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля** (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска – также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» **опасные производственные объекты** в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества **подразделены на четыре класса опасности:**

**I класс опасности** – опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

**II класс опасности** – опасные производственные объекты высокой опасности;

**III класс опасности** – опасные производственные объекты средней опасности;

**IV класс опасности** – опасные производственные объекты низкой опасности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.2017 № 886 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» объекты федерального государственного экологического надзора относятся к следующим **категориям риска:**

– к категории **значительного риска** – объект I категории воздействия на окружающую среду.

– к категории **среднего риска** – объект II категории воздействия на окружающую среду.

– к категории **умеренного риска** – объект III категории воздействия на окружающую среду;

– к категории **низкого риска** – объект IV воздействия на окружающую среду.

При определенных условиях категория риска объектов государственного надзора может, как повышаться, так и понижаться.

**В отношении объектов** государственного надзора, отнесенных к категории **низкого риска**, **плановые проверки проводиться не будут.**

Управлением с 2016 года планирование контрольно-надзорной деятельности осуществляется с учетом риск-ориентированного подхода (периодичности проверок установленной законом), с учетом особенностей организации и проведения в 2016 - 2019 гг. плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с планом контрольно-надзорной деятельности Управления Росприроднадзора по Астраханской области (далее – Управление) на 2019 год (далее – План), утвержденного Приказом Управления Росприроднадзора по Астраханской области «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управления Росприроднадзора по Астраханской области на 2019 год» от 26.10.2018 г. № 1252, размещенного на официальном сайте Росприроднадзора, на 2019 год было запланировано проведение 38 плановых выездных проверок, которые реализованы в полном объеме, за исключением 1 плановой проверки, исключенной из Плана, не подлежащей федеральному государственного экологическому надзору.

В соответствии с планом контрольно-надзорной деятельности Управления Росприроднадзора по Волгоградской области (далее – Управление) на 2019 год (далее – План), утвержденным приказом от 30.10.2018 № 253 (в редакции от 15.01.2019 № 4) «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год Управления Росприроднадзора по Волгоградской области», на 2019 года было запланировано проведение 75 плановых выездных проверок, которые реализованы в полном объеме.

Установленный порядок организации и проведения проверок соблюден. Нарушений установленных требований Федеральным законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверок не допущено. Отмененных актов проверок не имеется. Все проверки проведены с использованием чек-листов.

Межрегиональным управлением планирование на 2021 год осуществлялось в соответствии с приказом Росприроднадзора от 06.05.2020 № 500 «Об утверждении Порядка подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом риск-ориентированного подхода, а также анализа перечня крупных и основных предприятий-загрязнителей на основании сведений ПТО.УНВОС.

В план проверок на 2021 год запланировано 122 юридических лица, из на территории Астраханской области - 64 (объектов НВОС 97), на территории Волгоградской области- 58 (объектов НВОС 51), 17 проверок в рамках предлицензионного контроля на территории Астраханской области и 23 проверки в рамках пред лицензионного контроля на территории Волгоградской области.

По результатам анализа и инвентаризации объектов, осуществляющих деятельность во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе Российской Федерации, в проект плана включены 16 юридических лиц (20 объектов НВОС), подлежащих морскому надзору.

Кроме того, при планировании в соответствии с поручением от 08.05.2020 № СР-02-03-31/14265 в проект плана проведения плановых проверок на 2021 год включены ранее исключенные объекты из плана на 2020 год.

В настоящее время из органов прокуратуры в адрес Межрегионального управления поступили планы проверок на 2021 г.

Так, согласно представленным планам органов прокуратуры исключены:

- по Астраханской области: 10 объектов, из них 2 лицензиата: МП «Капьяржилкомхоз», МООО «Эколог» и 10 объектов (8 субъектов) экологического надзора: ПАО «Астраханское стекловолокно», МУП «Ахтубинск-Водоканал» (три объекта), АО «Судостроительный завод лотос», АО «Волгомост», АО «Аэропорт Астрахань», ООО «Лукойл-Нижневолжснефть» (один объект), ОАО «Комбинат хлебопродуктов», ОАО «ПСК Строитель Астрахани».

- по Волгоградской области: 7 объектов, из них 2 лицензиата: Казачья холдинговая компания «Краснодонское», ООО «Сфера Чистоты» и 5 объектов (5 субъектов) экологического надзора: Казачья холдинговая компания «Краснодонское», АО «Маслодельно-сыродельный комбинат «Михайловский», ООО «РИТЭК», ОАО «Серебряковский комбинат асбестовых изделий», ООО «Фрегат-Юг».

Значительной остается **доля проверок по выполнению ранее выданных предписаний**, которые Управление в соответствии с законодательством не может исключать из своей деятельности.

В целях сокращения проверок по выполнению ранее выданных предписаний Управлением (если это не создает форс-мажорную экологическую ситуацию) применяются указания в предписаниях при наличии нескольких нарушений одного срока их исполнения.

В рамках профилактики нарушений Управлением усилена работа по предотвращению нарушений природоохранного законодательства, в связи проводятся рейдовые мероприятия.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Динамика рейдовых мероприятий (ед.) Астраханская область | | |
| 9 месяцев 2018 | 9 месяцев 2019 | 9 месяцев 2020 |
| **378** | **457** | **377** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Динамика рейдовых мероприятий (ед.) Волгоградская область | | |
| 9 месяцев 2018 | 9 месяцев 2019 | 9 месяцев 2020 |
| **107** | **66** | **102** |
|  |  |  |

В результате контрольно-надзорных мероприятий Управлением за 9 месяцев 2020 года, реализовано:

- **6** плановых проверок АО (АППГ – 28)

- **4** плановых проверок ВО (АППГ – 55)

- **23** внеплановых проверки АО (АППГ – 71)

- **29** внеплановых проверок ВО (АППГ – 47);

- **377** рейдовых мероприятия АО (АППГ – 457)

- **102** рейдовых мероприятия ВО (АППГ – 66);

- **10** предлицензионных проверок АО (АППГ – 28)

- **56** предлицензионных проверок ВО (АППГ – 107);

- **44** привлечения специалистов АО (АППГ – 51)

- **49** привлечения специалистов ВО (АППГ – 52);

- составлен **531** протокол об административных правонарушениях АО (АППГ - 707)

- составлено **198** протоколов об административных правонарушениях ВО (АППГ-248);

- вынесено **596** постановлений о назначении административного наказания по АО, из них 93 с предупреждениями, 503 постановления на сумму 6742,7 т.р., из них отменено 6 постановлений на сумму 102 т.р., предъявлено по 497 постановлениям на сумму 6640,7 т.р. (АППГ – 486 постановлений, из них 87 предупреждений, 399 постановлений на сумму 8415,2 т.р., из них отменено 34 постановления на сумму 1897 т.р., предъявлено 365 постановлений на сумму 6518,2 т.р.)

- вынесено **230** постановлений о назначении административного наказания по ВО, из них 91 с предупреждениями, 139 на сумму 8975 т.р., из них отменено 5 на сумму 130 т.р. и изменена сумма по 3 постановлениям – итого предъявлено по 135 постановлениям на сумму 85475 т.р. (АППГ: 289 постановления, из них 122 на сумму 3488,5 т.р., из них отменено 9 на сумму 993 т.р.; 167 – предупреждений, из них 3 отменено);

- вынесено 182 представления о принятии мер по устранению нарушений по АО (АППГ - 201)

- вынесено **57** представлений о принятии мер по устранению нарушений по ВО (АППГ -68);

- выдано **109** предписаний об устранении нарушений по АО (АППГ – 85)

- выдано **24** предписания об устранении нарушений по ВО, 4 из них по админ. делам (АППГ - 80);

- вынесено **84** предостережения о недопустимости нарушений действующего законодательства по АО (АППГ - 51).

- вынесено **177** предостережений о недопустимости нарушений действующего законодательства по ВО (АППГ - 19).

**Принятые меры по выявленным фактам причинения вреда окружающей среде:**

За истекший период 2020 года (9 месяцев) в Астраханской области рассчитано 27 ущербов, причиненных компонентам окружающей среды, на общую сумму **233 282 472 р**., из них:

***Земельный надзор*** – 7 ущербов на сумму **233 099 910 р.**

1. АО "Южная нефтяная компания" – 4 455 р. В производстве Арбитражного суда АО.
2. ООО «Газпром переработка» - 225 145 800 р. В производстве Арбитражного суда АО.
3. ООО "Газпром добыча Астрахань" – 90 750 р. (оплачен в добровольном порядке);
4. Мартиросян Арамаис Саакович – 7 800 000 р., на стадии согласования;
5. МБУ МО "ЗАТО Знаменск Астраханской области" – 19 305 р., направлен на добровольную оплату.
6. МУП г. Астрахани "Астрводоканал" – 39 600 р., направлен на добровольную оплату.

***Геологический надзор*** – 1 ущерб на сумму 2 291,04 р.

1. Усманов Аюб Русланович - 2291,04 р. Требование о добровольном возмещении.

***Водный надзор –*** 19 ущербов на сумму 180 270,98 руб.

1. ООО "Золотой осетр" - 73,83 р.
2. неустановленный круг лиц – 180 197,15 р. Материалы направлены в ЛОП в портах г. Астрахани

**Итого возмещено** в текущем периоде (9 месяцев 2020): 1 ущерб по земельному надзору - 90 750 р., 1 ущерб по геологическому надзору – 2 291,04 р.

За истекший период 2020 года (9 месяцев) в Волгоградской области рассчитано 22 ущерба, причиненных компонентам окружающей среды, на общую сумму **471 065 998, 3 р**., из них:

***Земельный надзор*** – 8 ущербов на сумму **382 207 500 р.**

1. АО «Биотех» – 15 000 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

2. ООО «РИТЭК» – 202 500 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

3. ООО «Осока-Лик» – 378 000 000 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

4. ООО «Осока-Лик» – 120 000 р. Решением Арбитражного суда Волгоградской области от требования Управления удовлетворены в полном объеме. Обжалуется ответчиком.

5. ООО «Вариант-2004». – 456 300 р. Управлением направлено исковое заявление в Арбитражный суд Саратовской области.

6. ООО «РИТЭК» – 576 000 р. Управлением готовиться исковое заявление в Арбитражный суд Самарской области.

7. Неустановленное лицо– 952 200 р. Информация направлена в ОМВД России по Жирновскому району Волгоградской области (для установления виновных лиц).

8. Неустановленное лицо– 1 885 500 р. Информация направлена в ОМВД России по Жирновскому району Волгоградской области (для установления виновных лиц).

***Геологический надзор*** – 13 ущербов на сумму **6 376 318,3 р.**

1. гр. Подборнов В.В. – 957,5 р. Взыскан в добровольном порядке.

2. гр. Яковлев Н.В. – 1 432,8 р. Взыскан в добровольном порядке.

3. гр. Пышненко В.В. – 2 000,2 р. Взыскан в добровольном порядке.

4. гр. Кулаков Е.А. – 600,06 р. Взыскан в добровольном порядке.

5. гр. Кузьмин А.М. – 574,5 р. Взыскан в добровольном порядке.

6. гр. Микаилов Р.А. – 1 242,92 р. Взыскан в добровольном порядке.

7. ООО «МБ ЛИДЕР» – 4 414 210,32 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

8. ООО «Вариант-2004». – 6 000,06 р. Взыскан в добровольном порядке.

9. ООО «Вариант-2004». – 1 941 259,05 р. В производстве Арбитражного суда Саратовской области.

10. гр. Р.З. Аубекеров. – 3 312 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

11. гр. Б.Ф. Сулейманов. – 1 324,8 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

12. гр. Лобачев В.Н. – 179,09 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

13. гр. Ашихманов Е.И – 3 225 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

Взыскано по геологическому надзору**:** по 7 ед. ущербам (полностью) на общую сумму – **12 808,04 р**. и по 1 ущербу частично из 1 941 259,05 р. на сумму – 50 000р.

***Водный надзор*** – 1 ущерб на сумму 82 482 180,0 руб.

1. гр. Лебедева Е.А., Оленикова З.Ю. – 82 482 180,0 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

**Итого возмещено** в текущем периоде (9 месяцев 2020): по 8 ед. ущербам (полностью) на общую сумму – **36 208,04 р**. (по одному из ранее предъявленных на сумму – 23 400,0 р.). По одному ущербу частично из 1 941 259,05 р. на сумму – 50 000р

***При осуществлении надзора в области использования и охраны водных объектов Управление сталкивается с проблемами:***

***В настоящее время существующие очистные сооружения*** на многих предприятиях по своим технологическим параметрам **не могут обеспечить очистку стоков** в соответствии с действующими нормативами. Отсутствие денежных средств и дополнительного финансирования у предприятий не позволяют осуществлять мероприятия по реконструкции, и тем более, по строительству новых очистных сооружений.

Данная проблема возникает не только на малых предприятиях коммунального сектора, но и на крупнейших предприятиях региона.

Для решения данной проблемы Управлением в постоянном режиме проводятся надзорные мероприятия.

За отчетный период 2020 года в сфере надзора области использования и охраны водных объектов по Астраханской области:

- выявлено 575 нарушений (АППГ – 222);

- составлено 304 протокола об административных правонарушениях (АППГ – 190);

- вынесено 444 постановления о назначении административного наказания, из них 382 на сумму 2859,7 т.р., 62 – пред., из них отменено 4 на сумму 80 т.р. и 1 –пред.; 62 – пред. (АППГ - 172 постановления, из них 153 на сумму 3416,7 т.р., 19 – пред., из них отменено 6 на сумму 473 т.р.);

- выдано 107 представлений, 5 предостережений, 106 предписание (АППГ – 68 представления и 30 предписания)

За отчетный период 2020 года в сфере надзора области использования и охраны водных объектов по Волгоградской области:

- выявлено 45 нарушений (АППГ – 67);

- составлено 42 протокола об административных правонарушениях (АППГ – 55);

- вынесено 40 постановлений о назначении административного наказания, из них 30 на сумму 290 т.р., из них отменено 1 на сумму 20 т.р.; 10 – пред. (АППГ - 44 постановления, из них 32 на сумму 434,5 т.р., из них отменено 2 на сумму 50 т.р.; 12– пред.);

- выдано 5 представлений и 1 предписание (АППГ – 23 представления и 4 предписания);

Во исполнение реализации паспорта федерального приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги», утвержденного Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам Управлением организована межведомственная рабочая группа по контролю за состоянием береговых полос и рекреационных зон, в состав которой вошли представители субъектов Российской Федерации (комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, далее – Комитет), а также представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

За период деятельности рабочей группы с сентября 2017 по 30 сентября 2020 года проведено 164 рейдовых обследования (58 за 2020 год).

– 40 предостережений выдано;

– 58 постановлений вынесено;

– 7 предписания выдано;

– 22 представлений выдано;

– 911 500 тыс. руб. предъявлено административных штрафов;

– 22 млн. 372 тыс. 987 руб. рассчитан вред (ИП Грачева М.В., неопределенный круг лиц, ООО «Пристань», ООО «Рыба», Голошумов В.В., ООО «Концессия водоснабжения»). По расчету вреда неопределенному кругу лиц остров Сарпинский на сумму 2 млн. 385 тыс. руб. – возбуждено уголовное дело. Рассчитан вред причиненный почве на сумму 2 528 709 тыс. руб. неопределенному кругу лиц и направлен в правоохранительные органы для принятия мер. 26.05.2020 рассчитан вред в отношении гр.гр. Лебедева Е.А., Оленикова З.Ю.; 26.05.2020 № 01-04/7177 расчёт направлен для согласования в ЦА. Вред ЦА согласован, после согласования и выявления собственников (гр. гр. Лебедева Е.А., Оленикова З.Ю.) дебаркадера предъявлено требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке вреда причиненного водному объекту

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства можно отнести нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение. Ответственность за данное нарушение предусмотрена ч.4 ст.8.13. КоАП РФ. По выявленным нарушениям приняты меры административного воздействия.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта Управлением производится исчисление размера вреда, причиненного водному объекту вследствие нарушения водного законодательства и его возмещению.

*За отчетный период в АО 2020 года рассчитано ущербов по загрязнению водных объектов: 19 ущербов на сумму 180 270,98 руб.*

*За отчетный период в ВО 2020 года рассчитано ущербов по загрязнению водных объектов*: *1 ущерб на сумму 82 482 180,0 руб.*

**За отчетный период в Астраханской области 2020 года вынесено 5 предостережений** в области использования и охраны водных объектов и профилактики правонарушений в этой сфере. Предостережения выданы таким организациям, как ООО "Золотой осетр", МБУ г. Астрахани "Мосты и каналы", ООО "Управляющая строительная компания "Стройкомплекс" и др.

**За отчетный период в Волгоградской области 2020 года вынесено 32 предостережения** в области использования и охраны водных объектов и профилактики правонарушений в этой сфере. Предостережения выданы таким организациям, как ТСН «СНТ» «Подшипник», СНТ «Мелиоратор», ТСН «СНТ» «Мичуринец», ОНТ «Тихановское», СНТ «Рассвет»и др. Исполнение предостережений находится на контроле Управления.

***При осуществлении надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр Управление сталкивается с проблемами невыполнения природопользователями лицензионных требований, таких как:***

– отсутствие оценки эксплуатационных запасов подземных вод и отчетов с подсчетом запасов;

– отсутствие мониторинга состояния статического и динамического уровней подземных вод;

– отсутствие достоверного учета добываемых подземных вод;

– отсутствие мониторинга при добыче подземных вод;

– не предоставление информации о выполнении условий пользования недрами за год;

– отсутствие производственного контроля качества добываемых пресных подземных вод;

– постановка на государственный учет объектов НВОС.

В 2020 году **на учете Управления находится 257 действующих лицензий на право пользования недрами**, подлежащих федеральному государственному геологическому надзору.

За отчетный период 2020 года в сфере геологического надзора было:

- выявлено 11 нарушений АО (АППГ – 14);

- выявлено 40 нарушений ВО (АППГ – 36);

- составлено 5 протоколов об административных правонарушениях АО (АППГ - 11);

- составлено 42 протокола об административных правонарушениях ВО (АППГ - 33);

- вынесено 10 постановлений о назначении административного наказания АО, из них 8 на сумму 967 т.р., 2– пред., (АППГ - 8 постановлений, из них 6 на сумму 1693,5 т.р., 2 – пред., из них отменено 1 на сумму 800 т.р.);

- вынесено 41 постановлений о назначении административного наказания ВО, из них 23 на сумму 3660 т.р., из них отменено 1 на сумму 30 т.р.; 18– пред. (АППГ - 21 постановлений, из них 15 на сумму 1693 т.р., из них отменено 3 на сумму 840 т.р.; 6 – пред);

- выдано 3 представление, 3 предписания об устранении нарушений, 3 предостережения АО (АППГ – 5 представлений и 2 предписания)

- выдано 21 представление и 7 предписаний об устранении нарушений ВО (АППГ – 11 представлений и 15 предписаний);

В соответствии с распоряжением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор) от 18.07.2019 № 17-р, в целях исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 17.06.2019 № АГ-П9-4932 (ДСП), Управлением была проведена внеплановая документарная проверка в отношении ООО «МФ «ЭКОНОМИКС», с целью проверки соблюдения условий недропользования, содержащихся в лицензии на пользование недрами ВЛГ 16559 НЭ, в технических проектах и иной документации на выполнение работ по участку недр, не введенному в эксплуатацию. Выявлено нарушение ст. 69.2 ФЗ «Об ООС», а именно, на государственный учет не поставлен объект негативного воздействия на окружающую среду (Северо-западный участок Романовского месторождения). Возбуждены два административных дела по ст. 8.46 КоАП РФ, вынесены предупреждения; выдано предписание и представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В 2020 году по фактам безлицензионного пользования недрами, в том числе общераспространенными полезными ископаемыми продолжается работа по расчету вреда причиненного недрам, предъявлению его к возмещению.

В соответствии с п. 107 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 196, обеспечено направление материалов проверочных мероприятий, в ходе которых установлены факты самовольного (безлицензионного) пользования недрами, в правоохранительные органы и в органы прокуратуры:

*За 9 месяцев 2020 года в АО рассчитан 1 ущерб о возмещении вреда по безлицензионному пользованию недрами на сумму 2 291,04 руб. - гр. Усманов Аюб Русланович, взыскан в добровольном порядке.*

*За 9 месяцев 2020 года в ВО рассчитано ущербов о возмещении вреда по безлицензионному пользованию недрами:* 13 ущербов на сумму 6 376 318,3 руб.

1. гр. Подборнов В.В. – 957,5 р. Взыскан в добровольном порядке.

2. гр. Яковлев Н.В. – 1 432,8 р. Взыскан в добровольном порядке.

3. гр. Пышненко В.В. – 2 000,2 р. Взыскан в добровольном порядке.

4. гр. Кулаков Е.А. – 600,06 р. Взыскан в добровольном порядке.

5. гр. Кузьмин А.М. – 574,5 р. Взыскан в добровольном порядке.

6. гр. Микаилов Р.А. – 1 242,92 р. Взыскан в добровольном порядке.

7. ООО «МБ ЛИДЕР» – 4 414 210,32 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

8. ООО «Вариант-2004». – 6 000,06 р. Взыскан в добровольном порядке.

9. ООО «Вариант-2004». – 1 941 259,05 р. В производстве Арбитражного суда Саратовской области.

10. гр. Р.З. Аубекеров. – 3 312 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

11. гр. Б.Ф. Сулейманов. – 1 324,8 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

12. гр. Лобачев В.Н. – 179,09 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

13. гр. Ашихманов Е.И – 3 225 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

Проводится работа по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера**.**

**За истекший период в Астраханской области 2020 года выдано 44 предостережения** в области недропользования и профилактики правонарушений в этой сфере. Предостережения выданы таким организациям, как ООО "Каспийская нефтяная компания", ООО «Газпром переработка», АО "ЮНК" и др.

**За истекший период в Волгоградской области 2020 года выдано 88 предостережений** в области недропользования и профилактики правонарушений в этой сфере. Предостережения выданы таким организациям, как ГБУЗ «Палассовское ЦРБ», ООО «Влага-С», ООО «Нижнечирскгеология», ОАО «Лычакгеология», ООО «Калий Химпром», ООО «Суровикинский Водоканал» и др. Исполнено 35 предостережений, остальные предостережения находится на контроле Управления.

***При осуществлении земельного надзора Управление сталкивается с правонарушениями природопользователей, как:***

– несанкционированное размещение отходов производства и потребления;

– аварийные ситуации, приводящие к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;

– сброс неочищенных сточных вод на рельеф местности;

– и иное.

За отчетный период 2020 года в Астраханской области в сфере земельного надзора:

- выявлено 17 нарушений (АППГ – 25);

- составлено 17 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 21);

- вынесено 13 постановлений о назначении административного наказания, из них 13 на сумму 373 т.р., из них отменено 1 на сумму 20 т.р.; (АППГ - 11 постановлений на сумму 141 т.р., из них 2 отменено на сумму 13 т.р.);

- выдано 11 представлений и 13 предписаний об устранении нарушений (АППГ – 7 представлений, 1 предписание);

За 9 месяцев 2020 года рассчитано ущербов о возмещении вреда, причиненного почвам: 7 ущербов на сумму 233 099 910руб.

1. АО "Южная нефтяная компания" – 4 455 руб.
2. ООО «Газпром переработка» - 225 145 800 руб.
3. ООО "Газпром добыча Астрахань" – 90 750 руб.
4. Мартиросян Арамаис Саакович – 7 800 000 руб.
5. МБУ МО "ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ЗНАМЕНСК АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ" ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ, ОЗЕЛЕНЕНИЮ И ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ "СЕРВИС" - 19 305 руб.
6. МУП г. Астрахани "Астрводоканал" – 2 ущерба на сумму 39 600 руб.

Взыскано: 1 ущерб на сумму 90 750 руб.

За отчетный период 2020 года в Волгоградской области в сфере земельного надзора:

- выявлено 17 нарушений (АППГ – 11);

- составлено 11 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 6);

- вынесено 15 постановлений о назначении административного наказания, из них 13 на сумму 1445 т.р., из них отменено 1 на сумму 10 т.р.; 2 – пред. (АППГ - 3 постановления на сумму 280 т.р., из них 1 отменено на сумму 30 т.р.);

- выдано 10 представлений и 8 предписаний об устранении нарушений (АППГ – 1 представление);

*За 9 месяцев 2020 года рассчитано ущербов о возмещении вреда, причиненного почвам*: 8 ущербов на сумму 382 207 500 руб.

1. Акционерное общество «Биотех» – 15 000 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

2. ООО «РИТЭК» – 202 500 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

3. ООО «Осока-Лик» – 378 000 000 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

4. ООО «Осока-Лик» – 120 000 р. Решением Арбитражного суда Волгоградской области от требования Управления удовлетворены в полном объеме. Обжалуется ответчиком.

5. ООО «Вариант-2004». – 456 300 р. Управлением направлено исковое заявление в Арбитражный суд Саратовской области.

6. ООО «РИТЭК» – 576 000 р. Управлением готовиться исковое заявление в Арбитражный суд Самарской области.

7. Неустановленное лицо– 952 200 р. Информация направлена в ОМВД России по Жирновскому району Волгоградской области (для установления виновных лиц).

8. Неустановленное лицо– 1 885 500 р. Информация направлена в ОМВД России по Жирновскому району Волгоградской области (для установления виновных лиц).

Проводится работа по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера**. За истекший период 2020 года вынесено 30 предостережений** в области землепользования и профилактики правонарушений в этой сфере. Предостережения выданы таким организациям, как ООО «ЗЕМЛЯНИКА», СПК «Престиж», ОАО «ЧЕРВЛЕНОЕ», ЗАО «Птицефабрика «Волжская», ООО «Нива» и др. Исполнено 3 предостережения, остальные предостережения находится на контроле Управления.

***При осуществлении Управлением надзора в области охраны атмосферного воздуха сталкивается с проблемой многочисленных нарушений допускаемыми предприятиями, а именно:***

1) выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального [разрешения](consultantplus://offline/ref=DAF9A908BC93DDBAFDF483216E4425EE6F4091A8CB595D2E65D35AD8A77798752153F69AEE42CDEAw8V1M) (ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ). **Указанное нарушение зачастую происходит по причине** безответственного и пренебрежительного подхода природопользоватей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а иногда из-за незнания требований природоохранного законодательства.

2) нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него (ч. 2 ст. 8.21 КоАП РФ). **Данное нарушение происходит по нескольким основным причинам**:

– выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

– несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

– невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

3) нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры (ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ). Указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

Управлением усилен надзор за соблюдением законодательства в области охраны атмосферного воздуха, в том числе в периоды неблагоприятных метеорологических условий. По фактам нарушений правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушений эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, принимаются все необходимые меры административного характера, материалы направляются в суд на приостановление деятельности.

В отчетный период 2020 года в Астраханской области в сфере в области охраны атмосферного воздуха было:

- выявлено 40 нарушений (АППГ – 47);

- составлено 39 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 61);

- вынесено 36 постановлений о назначении административного наказания, из них 15 на сумму 195 т.р, 21 – пред., из них отменено 1 постановление на сумму 2 тыс. р. (АППГ - 41 постановление, из них 35 на сумму 741 т.р., 6 – пред., из них 4 отменены на сумм 150 т. р.);

- выдано 18 представлений и 3 предписания об устранении нарушений (АППГ – 25 представлений и 14 предписаний).

В отчетный период 2020 года в Волгоградской области в сфере в области охраны атмосферного воздуха:

- выявлено 31 нарушение (АППГ – 116);

- составлено 22 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 96);

- вынесено 48 постановлений о назначении административного наказания, из них 22 на сумму 606 т.р, 26 – пред. (АППГ - 141 постановление, из них 32 на сумму 309 т.р., 109 – пред., из них 3 отменены);

- выдано 8 представлений и 2 предписания об устранении нарушений (АППГ – 26 представлений и 44 предписаний);

- выдано 3 предостережение о недопустимости нарушений (АППГ – 0).

На протяжении многих лет Волгоград и Волжский характеризуются достаточно **высоким уровнем загрязнения воздуха** от деятельности промышленных предприятий. Достижение кардинального снижения выбросов вредных веществ в атмосферу, планируется прежде всего за счёт технологического перевооружения промышленности, внедрения наилучших доступных технологий в деятельности промышленных предприятий региона.

На постоянном контроле находятся предприятия Волгоградского региона, объекты которых включены в перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов, утвержденный приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 «Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов». В состав обозначенного перечня вошли объекты четырех предприятий Волгоградской области, АО «Себряковцемент»; ОАО «Волжский абразивный завод»; ООО «Концессии водоснабжения», ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка». Также имеющие значительные объемы выбросов загрязняющих веществ три предприятия региона: АО «Себряковцемент»; ОАО «Волжский абразивный завод»; ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка», которые в первоочередном порядке обязаны будут применить в своей деятельности НДТ, а также оборудовать источники выбросов системами автоматического контроля.

В Астраханской области на постоянном контроле находятся объекты МУП г.Астрахани «Астрводоканал» (очистные сооружения), предприятия АГПЗ (ООО «Газпром переработка», ООО «Газпром добыча Астрахань».

***При осуществлении надзора в области обращения с отходами Управление сталкивается с нарушениями в области обращения с отходами среди которых можно выделить:***

– отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

– отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;

– несанкционированное размещение отходов;

– отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами.

За отчетный период 2020 года в Астраханской области при осуществлении надзора в области обращения с отходами:

- выявлено 63 нарушения (АППГ – 158);

- составлено 47 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 167);

- вынесено 68 постановлений о назначении административного наказания, из них 64 на сумму 1744 т.р., 4– пред. (АППГ - 129 постановления, из них 85 на сумму 1885 т.р., 44 – пред., из них отменены 13 на сумму 290 т.р.);

- выдано 27 представлений и 5 предписаний об устранении нарушений (АППГ –74 представлений и 16 предписаний);

Действующих лицензий по отходам - 105, количество объектов в ГРОРО – 6.

**В отчетном периоде 2020 года вынесено 34 предостережений** в области обращения с отходами. Предостережения выданы таким организациям, как ООО "ЭкоЦентр", АМО "Город Астрахань", АМО "Ахтубинский район" и др.

За отчетный период 2020 года в Волгоградской области при осуществлении надзора в области обращения с отходами:

- выявлено 109 нарушения (АППГ – 69);

- составлено 70 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 54);

- вынесено 68 постановлений о назначении административного наказания, из них 35 на сумму 2233 т.р., из них отменено 2 на сумму 70 т.р.; 33 – пред. (АППГ - 73 постановления, из них 37 на сумму 712 т.р., из них отменены 3 на сумму 73 т.р., 36 – пред);

- выдано 12 представлений и 5 предписаний об устранении нарушений (АППГ – 5 представлений и 17 предписаний);

Действующих лицензий по отходам - 415, количество объектов в ГРОРО – 29.

**В отчетном периоде 2020 года вынесено 24 предостережения** в области обращения с отходами и профилактики правонарушений в этой сфере. Предостережения выданы таким организациям, как ООО «Экосфера», ООО «Спецавтотранс», ООО «Спецпроект», ООО «Комус», ООО «Волга-Бизнес» и др. Исполнено 18 предостережений, по 1 - составлен протокол по ст.19.7 КоАП РФ, сроки по исполнению остальных предостережений находится на контроле Управления.

В рамках реализации федерального проекта *«Чистая страна»* была полностью ликвидирована в 2019 году свалка Кировского района г. Волгограда (39 га), в настоящее время на данной территории проводится рекультивация.

В июне 2019 ликвидированы свалки в количестве 18 ед. (62 га) на территории Среднеахтубинского района Волгоградской области), в настоящее время на территориях ликвидируемых свалок проводится рекультивация.

Проекты по ликвидации свалок (всего 65 га) на территории г. Дубовка Волгоградской области (9 га), г. Урюпинск (14 га) Волгоградской области, в городском округе г. Камышин Волгоградской области (42 га) по результатам согласования в МПРиЭ РФ включены в федеральный проект «Чистая страна».

Необходимо отметить, что с 2019 года по настоящее время реализуется ликвидация свалки в Камышинском районе Волгоградской области. Проектная документация на ликвидацию Урюпинской (второй этап) и Дубовской свалок получили в 2020 году отрицательные заключения ГЭЭ в Центральном аппарате Росприроднадзора. Причиненный вред по указанным свалкам – является негативным воздействием на компоненты окружающей среды.

***Результаты взаимодействия в рамках контрольно-надзорных мероприятий за истекший период***

По состоянию на 30.09.2020 года Межрегиональным управлением с участием ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» - ЦЛАТИ по Астраханской области проведено:

-138 контрольно-надзорных мероприятий;

-выдано 240 протоколов в рамках лабораторного исследования, в 76 из которых установлено превышения показателей отобранных проб;

-выдано 223 протокола в рамках экспертного сопровождения, в 79 из которых установлено превышение по различным показателям.

По результатам взаимодействия с использованием результатов лаборатории сумма вынесенных штрафных санкций в отношении хозяйствующих составила – 1 778 000 рублей, сумма предъявленного ущерба с использованием результатов лаборатории – 226 257,029 тыс. рублей.

По состоянию на 30.09.2020 года с участием ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» - ЦЛАТИ по Волгоградской области проведено

- 90 контрольно-надзорных мероприятия;

- выдано 625 протоколов в рамках лабораторного исследования, в 282 из которых установлены превышения показателей отобранных проб;

- выдано 108 протоколов в рамках экспертного сопровождения, в 40 из которых установлено превышение по различным показателям;

По результатам взаимодействия с использованием результатов лаборатории сумма вынесенных штрафных санкций в отношении хозяйствующих субъектов составила – 3 797 000 рублей, сумма предъявленного ущерба с использованием результатов лабаратории – 467 900 949 тыс. рублей.

По состоянию на 30.09.2020 года с участием ФГБУ «Севкасптехмордирекция» проведено:

- 14 контрольно-надзорных мероприятия;

- выдано 45 протоколов в рамках лабораторного исследования, в 25 из которых установлены превышения показателей проб по различным показателям;

- выдано 26 протоколов в рамках экспертного сопровождения, в 12 из которых установлено превышение показателей проб по различным показателям.

По результатам взаимодействия с использованием результатов лаборатории сумма вынесенных штрафных санкций в отношении хозяйствующих субъектов составила – 150 000 рублей, сумма рассчитанного ущерба с использованием результатов лаборатории – 30 873 рублей.

***Экологическая проблематика региона (Астраханская область):***

1. Неликвидированные скважины, расположенные на горном отводе лицензионного участка на левобережной части Астраханского ГКМ ООО «Газпром добыча Астрахань».

2. Проблема водных объектов области. В связи с географической спецификой региона, расположенного в нижнем течении р. Волга, расположено более 900 малых рек и водоемов, требующих проведения работ по оздоровлению.

3. В водных объектах области находится порядка 200 затонувших судов. Существует необходимость принятия мер по их подъему.

4. Необходима реконструкция очистных сооружений канализации.

5. Отсутствие водозаборных очистных сооружений.

6. Наличие несанкционированных свалок на территории региона ( в количестве 270), к примеру свалки, расположенные в г.Ахтубинск и с.Енотаевка.

7. Организация работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда (Соколовские нефтяные ямы, Ильинские нефтяные ямы, свалка ТКО «Фунтово»).

***Экологическая проблематика региона (Волгоградская область):***

1. Организация работ регионального оператора по обращению с отходами.

2. Состояние атмосферного воздуха на территории промышленных узлов (Волгоград, Волжский).

3. Отсутствие сооружений очистки ливневых сточных вод на территории Волгограда, Волжского, Камышина.

4. Организация работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда (ликвидация многочисленных свалок на территориях городских и сельских поселений региона).

5. Сброс неочищенных канализационных стоков рабочего поселка Светлый Яр на почву ООО «Осока лик».

***Основные цели и задачи на 2020 и последующие года***

1. Выявление и пресечение фактов нарушений природоохранного законодательства, принятие мер по выявленным нарушениям, контроль исполнения выданных предписаний, особенно на территориях особо контроля.

2. Достижение **плановых значений показателей** оценки деятельности территориальных органов Росприроднадзора на 2020 год.

3. Переход к предупредительным мерам надзорного реагирования.

4. При выявлении фактов причинения вреда окружающей среде обеспечивается обязанность возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

5. Работа по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок отходов, в том числе принятие мер к понуждению возмещения вреда.

7. Реализация Водной стратегии РФ до 2020 года.